KAMMARRÄTTEN I JÖNKÖPING

DOM

2017-10-23
Meddelad i Jönköping

Mål nr 1803-16

KLAGANDE
[redacted]

Ombud: Tom Schultz-Eklund
Vivida Assistans AB
Box 1814
701 18 Örebro

MOTPART
Försäkringskassan

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE
Förvaltningsrätten i Linköpings dom den 23 maj 2016 i mål nr 3877-15, se bilaga A

SAKEN
Assistansersättning

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten avslår överklagandet.

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 2203	Slottsgatan 5	036-15 68 00 (vx)	036-16 19 68	måndag – fredag
550 02 Jönköping		**E-post**: kammarrattenijonkoping@dom.se		08:00–16:00
		www.kammarrattenijonkoping.domstol.se		

KAMMARRÄTTEN I JÖNKÖPING **DOM**

Mål nr 1803-16

YRKANDEN M.M.

[redacted] fullföljer sin talan och vidhåller vad hon redan anfört i förvaltningsrätten.

Försäkringskassan motsätter sig ändring av förvaltningsrättens dom.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten noterar att ifrågavarande föreskrifter om assistansersättning har ändrats och att den nya lydelsen gäller från och med den 1 oktober 2016 (FKFS 2016:4). Övergångsbestämmelser saknas. Omständigheterna är dock sådana att de äldre föreskrifterna bör tillämpas i målet (jfr. RÅ 2003 ref. 88).

Kammarrätten gör samma bedömning som förvaltningsrätten. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 4).

Kammarrättsråden Bodil Stelzer (ordförande) och Jan Källman (referent) samt tf. kammarrättsassessorn Cecilia Sjöstrand har deltagit i avgörandet.

Föredragande: Johan Åkerhed

FÖRVALTNINGSRÄTTEN I LINKÖPING
Enhet 2

DOM
2016-05-23
Meddelad i Linköping

Mål nr
3877-15

KLAGANDE
[redacted]

God man: [redacted]

Ombud: Tom Schultz-Eklund
Vivida Assistans AB
Box 1814
701 18 Örebro

MOTPART
Försäkringskassan
Processjuridiska enheten, Stockholm
103 51 Stockholm

ÖVERKLAGAT BESLUT
Försäkringskassans beslut 2015-05-18, se bilaga 1

SAKEN
Assistansersättning enligt socialförsäkringsbalken, SFB

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avslår överklagandet.

Postadress
Box 406
581 04 Linköping

Besöksadress
Brigadgatan 3

Telefon
013-25 11 00

Telefax
013-25 11 40

E-post:
forvaltningsrattenilinkoping@dom.se
www.forvaltningsrattenilinkoping.domstol.se

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

YRKANDEN M.M.

Försäkringskassan beslutade vid omprövning att inte ändra sitt tidigare beslut ifråga om retroaktiv assistansersättning till [redacted] se vidare bilaga 1.

[redacted] yrkar att hon ska beviljas retroaktiv ersättning med ytterligare 84 timmar för perioden den 1 april – 20 september 2014, och 53 timmarför perioden den 1 oktober – 30 november 2014, och anför i huvudsak följande. Redan i början av år 2014 fanns anställningsavtalen hos Försäkringskassan. Att avtalen skulle behöva sändas in ytterligare en gång är orimligt och oförenligt med bestämmelserna om assistansersättning samt 7 § förvaltningslagen.

Försäkringskassan anser att överklagandet ska avslås.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Sedan den 1 juli 2013 gäller att assistansersättning som avser assistans som utförs innan beslut har fattats i ett ärende lämnas endast om den enskilde månadsvis under handläggningstiden redovisar till Försäkringskassan att assistansen utförs i enlighet med kraven och förutsättningarna i SFB (51 kap. 7 § SFB).

Orsaken till den beskrivna ordningen är att det ofta förekommit krav på stora belopp i ersättning för assistans som uppges ha utförts innan beslutet om assistansersättning blivit klart. Det har varit svårt att kontrollera om dessa krav är berättigade, och risken för felaktiga utbetalningar har varit stor. Regeringen ansåg därför att Försäkringskassans kontrollmöjligheter måste stärkas när det gäller assistans som utförts under handläggningstiden.

När en person ansöker om assistansersättning eller om förhöjd sådan ersättning (dvs. fler timmar) ska alltså uppgifter om tidsredovisning dokumenteras och redovisas till Försäkringskassan på samma sätt som redovisningen av sådan assistans som redan är beviljad. Den enskilde ska också säkerställa att det finns anställningsavtal för assistenten. (Se prop. 2012/13:1, utgiftsområde 9, s. 232)

Av tillämpliga föreskrifter, 13 och 15 §§ Riksförsäkringsverkets föreskrifter (RFFS 1993:24) om assistansersättning, som redovisas i Försäkringskassans beslut, framgår att det är ett formkrav att vid en ansökan om fler timmar med assistansersättning, senast den femte i andra månaden efter den månad då assistans började utföras, lämna in handlingar som styrker anställning för de personliga assistenterna.

Av utredningen i målet, och av vad [redacted] anfört, framgår att de aktuella handlingarna inte lämnats in till Försäkringskassan inom föreskriven tid vad gäller den i målet aktuella perioden.

Att det sedan tidigare fanns anställningsavtal hos Försäkringskassan påverkar inte bedömningen. Den aktuella föreskriften är klar och tydlig och det är upp till den som vill ta del av försäkringen att informera sig om vad som gäller. Utformningen och tillämpningen av den aktuella föreskriften är enligt vad som anförts ovan förenlig med det som föreskrivs i 7 § förvaltningslagen.

Förvaltningsrätten finner av dessa skäl att Försäkringskassan har haft fog för sitt beslut, och det ska därför stå fast. Även med beaktande av vad [redacted] anfört ska överklagandet därmed avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV 3104 1D).

Mats Edsgården

I avgörandet har även nämndemännen Bengt Karlsson, Kristina Leivik och Bo Arvidsson deltagit. Föredragande: Niklas Lindqvist.

Bilaga 1
Bilaga 8

Försäkringskassan

Omprövning Stockholm
Kristina Söderström, 010-116 47 50

Datum
2015-05-18

[redacted]

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING
Handläggare 2:38
INKOM: 2015-06-05
MÅLNR: 3877-15
AKTBIL: 2

Vivida Assistans AB
Tom Schultz Eklund
Box 1814
701 18 Örebro

[redacted]

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING
2015 -06- 05
Mål nr 3877-15
E2 Aktbil 2

Omprövning av beslut om assistansersättning

Beslut

Försäkringskassan ändrar inte beslutet som fattades den 24 februari 2015.

Beskrivning av ärendet

Det tidigare beslutet

Försäkringskassan beslutade den 24 februari 2015 att du inte får assistansersättning för 84 timmar under perioden 1 april – 30 september 2014 och 53 timmar under perioden 1 oktober – 30 november 2014. Du får assistansersättning för 1 943 timmar under perioden 1 april – 30 september 2014 och 636 timmar för perioden 1 oktober – 30 november 2014.

Anledningen till beslutet är att Försäkringskassan inte har fått in handlingar som styrker att en utökning av assistansen har gjorts.

Din begäran om omprövning

Du har via ombud begärt omprövning av beslutet. Det resoneras kring hur ett anställningsavtal ska se ut och det anges att det som saknas i anställningsavtalen är uppgifter om assistenternas arbetstider. Avtalen anges vara tillräckliga för att vara godkända arbetsrättsligt. Det anges att anställningsavtalen tidigare har accepterats av Försäkringskassan men inte för den retroaktiva delen. Det anges vidare att lagstiftaren inte uppställt specifika krav på vad ett anställningsavtal ska innehålla.

Du har bifogat följande handlingar:

- Anställningsavtal för [redacted]
- Anställningsavtal för
- Anställningsavtal för
- Anställningsavtal för
- Anmälan från arbetsgivare uppgifter om personlig assistent [redacted]
- Anmälan från arbetsgivare uppgifter om personlig assistent
- Anmälan från arbetsgivare uppgifter om personliga assistenter [redacted] och [redacted]

Försäkringskassan

Omprövning Stockholm
Kristina Söderström, 010-116 47 50

Datum
2015-05-18

[redacted]

Försäkringskassans utredning i samband med omprövningen

Försäkringskassan bedömer att du tillhör den personkrets som kan ha rätt till assistansersättning och dina behov av personlig assistans för de grundläggande behoven överstiger 20 timmar per vecka.

Försäkringskassan har i samband med begäran om omprövning gått igenom ärendet på nytt och tagit del av de handlingar som lämnats in i samband med begäran om omprövning.

Motivering till beslutet

När assistans börjar utföras innan beslut om assistansersättning har fattats gäller följande. En enskild som köper assistans av en anordnare ska vid ny ansökan lämna in avtal med anordnaren samt, vid ny ansökan eller ansökan om fler timmar, handlingar som styrker anställning för de personliga assistenterna. Gällande villkor för utbetalning är också att den försäkrade har fått personlig assistans och att hon eller han har haft en sådan kostnad för assistansen som ska ersättas genom assistansersättningen.

Efter en ansökan om utökat antal timmar, fattades den 2 december 2014 ett nytt beslut där du beviljades utökning tidigast från och med april 2014.

Anställningsavtal, som även krävs vid ansökan om fler timmar, har inkommit till Försäkringskassan samtidigt med begäran om omprövning den 11 mars 2015. För att utbetalning av utökningen ska kunna göras måste handlingar ha inkommit till Försäkringskassan senast den femte i andra månaden efter redovisningsmånaden.. Detta innebär att för månaderna april -- november 2014 kan utökningen inte ersättas. Från och med december 2014 har utökningen ersatts.

Försäkringskassan finner vid omprövning inga skäl att ändra beslutet som fattades den 24 februari 2015. Handlingar som styrker assistenternas anställning har kommit in för sent. Försäkringskassans uppfattning är därför att det inte finns rätt till retroaktiv ersättning för utökningen. 84 timmar under perioden april – september 2014 kan inte kan betalas ut och 53 timmar under perioden oktober – november 2014 kan inte betalas ut.

Bestämmelser som beslutet grundas på

Det här beslutet är grundat på följande bestämmelser:

- 13 och 15 §§ Riksförsäkringsverkets föreskrifter (RFFS 1993:24) om assistansersättning
- 51 kap. 7, 14 och 15 §§ socialförsäkringsbalken
- 113 kap. 7 § socialförsäkringsbalken.

Försäkringskassan

Omprövning Stockholm
Kristina Söderström, 010-116 47 50

Datum
2015-05-18

[redacted]

Du hittar bestämmelserna på forsakringskassan.se. Klicka på *Om Försäkringskassan* och sedan på *Lagar och regler*.

Är du inte nöjd med beslutet?
Läs på nästa sida om vad du kan göra.

Försäkringskassan

Kristina Söderström

SVERIGES DOMSTOLAR

Bilaga

HUR MAN ÖVERKLAGAR – PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom två månader** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

Sista dagen för överklagande är i regel den dag som genom sitt tal i månaden motsvarar den dag Ni fick del av beslutet. Om Ni fick del av förvaltningsrättens beslut t.ex. den 30 juni måste skrivelsen med överklagande ha kommit in senast den 30 augusti. Om Ni fick del av beslutet en dag med ett tal i månaden som inte finns i slutmånaden löper tiden i stället ut på slutmånadens sista dag. Om Ni fick del av beslutet t.ex. den 31 juli måste skrivelsen med överklagande ha kommit in senast den 30 september.

Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

DV 3104/1 D • 2013-06 • Producerat av Domstolsverket

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten.*

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom två månader* från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagande för det allmänna räknas dock från den dag beslutet meddelades.

För en enskild klagande är sista dagen för överklagande två månader från den dag då han/hon fick del av kammarrättens beslut. Om klaganden fick del av kammarrättens beslut t.ex. den 30 juni måste skrivelsen med överklagande ha kommit in senast den 30 augusti. Om klaganden fick del av beslutet t.ex. den 31 juli, som inte har någon motsvarighet två månader senare, löper tiden i stället ut på slutmånadens sista dag, dvs. i det här exemplet den 30 september. Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar, jul- eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.