KAMMARRÄTTEN I JÖNKÖPING

DOM

2016-11-24
Meddelad i Jönköping

Mål nr 444-16

KLAGANDE
Försäkringskassan

MOTPART
[redacted] (numera avliden)
[redacted]

God man: [redacted]

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE
Förvaltningsrätten i Linköpings dom den 25 januari 2016 i mål nr 8667-14, se bilaga A

SAKEN
Assistansersättning

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten avslår överklagandet.

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 2203	Slottsgatan 5	036-15 68 00 (vx)	036-16 19 68	måndag – fredag
550 02 Jönköping		**E-post**: kammarrattenijonkoping@dom.se		08:00-16:00
		www.kammarrattenijonkoping.domstol.se		

KAMMARRÄTTEN I JÖNKÖPING **DOM**

Mål nr 444-16

YRKANDEN M.M.

Försäkringskassan yrkar att kammarrätten upphäver förvaltningsrättens dom och fastställer Försäkringskassans beslut. Till stöd för sin talan anför Försäkringskassan bl.a. följande. Enligt Riksförsäkringsverkets allmänna råd (RAR 2002:6) bör en kortare tid för vård på sjukhus vara högst fyra veckor. I avsaknad av annan definition av begreppet kortare tid i lag, förarbeten eller domstolspraxis bör vad som anges i de allmänna råden gälla.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Försäkringskassan har beviljat personlig assistans under sjukhusvistelsen under fyra veckor. Utredningen i målet visar enligt kammarrättens mening att det under den aktuella sjukhusvistelsen varit särskilt angeläget att den personliga assistenten funnits till hands. Mot denna bakgrund anser kammarrätten att det är oskäligt att inte bevilja assistans även fortsättningsvis under den förhållandevis korta tid som var i fråga, utöver de fyra veckorna som beviljats. Omständigheterna i målet medför således att den rekommendation som Försäkringskassan hänvisar till i detta fall kan frångås. Överklagandet ska därför avslås.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 4).

Kammarrättsråden Bodil Stelzer (ordförande) och Göran Mattsson samt tf. kammarrättsassessorn Annica Svedberg (referent) har deltagit i avgörandet.

Föredragande: Johan Åkerhed

FÖRVALTNINGSRÄTTEN I LINKÖPING
Enhet 2
Domare 2:9

DOM
2016-01-25
Meddelad i
Linköping

Mål nr
8667-14

KLAGANDE
[redacted]

God man: [redacted]

MOTPART
Försäkringskassan
Processjuridiska enheten, Stockholm
103 51 Stockholm

ÖVERKLAGAT BESLUT
Försäkringskassans beslut 2014-10-10, diarienr 042752-2014, **se bilaga 1**

SAKEN
Assistansersättning

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten förklarar [redacted] berättigad till assistansersättning även för den 15 – 24 juni 2014.

Postadress
Box 406
581 04 Linköping

Besöksadress
Brigadgatan 3

Telefon
013-25 11 00

Telefax
013-25 11 40

E-post:
forvaltningsrattenilinkoping@dom.se
www.forvaltningsrattenilinkoping.domstol.se

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

YRKANDEN M.M.

[redacted] överklagar Försäkringskassans beslut och anför bl.a. följande. Hon lades in på sjukhus i maj 2014 på grund av en lunginflammation. Hon sövdes ned för att man skulle kunna behandla infektionen. Då hennes tillstånd var kraftigt nedsatt bestämdes det att hon skulle få en ”trach”insatt för att man lättare skulle kunna suga rent i halsen. Efter uppvaknandet hade [redacted] kramper och ett stort omvårdnadsbehov. Nu kunde hon inte förmedla sig med ljud, utan behövde assistenter som kände henne väl och kunde förstå när hon med ansiktsuttryck visade att hon behövde hjälp.

Försäkringskassan anser att överklagandet ska avslås.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

I 106 kap. 25 § socialförsäkringsbalken anges att om det finns särskilda skäl kan assistansersättning lämnas även under tid när den funktionshindrade vårdas på sjukhus under en kortare tid.

I förarbetena anges följande (prop. 1995/96:146 s. 15) Enligt nuvarande bestämmelse i 4 § LASS utgår inte statlig assistansersättning vid bl.a. sjukhusvistelse. RFV och Socialstyrelsen, liksom handikapporganisationerna, har vid flera tillfällen påpekat att det i vissa situationer finns ett behov av att kunna få ta med sig den personliga assistenten under sjukhusvistelser. Regeringen delar denna uppfattning. Om särskilda skäl föreligger bör den personliga assistenten kunna följa med och bistå den funktionshindrade personen vid kortare sjukhusvistelser. Detta kan gälla t.ex. vid akut intagning på sjukhus i de fall där karaktären av funktionshindret gör det särskilt angeläget att den personliga assistenten finns till hands. Avsikten är emellertid inte att personlig assistans skall ersätta den omvårdnad sjukvårdshuvudmannen är skyldig att ge.

I Riksförsäkringsverket allmänna råd (RAR 2002:6) om assistansersättning anges att som kortare tid för vård på sjukhustid på sjukhus bör räknas en tid på högst fyra veckor.

Någon definition av vad som avses med kortare tid ges inte i förarbetena. Försäkringskassan rekommenderar att kortare tid bör avse högst fyra veckor. Förvaltningsrätten anser att vad som är en kortare tid inte bör åsättas en bestämd tidsgräns, utan det får avgöras från fall till fall om en sjukhusvistelse ryms inom begreppet kortare tid.

[redacted] sjukhusvistelse uppgick till 38 dagar utöver in- ock utskrivningsdagen, dvs. ca fem och en halv vecka. Förvaltningsrätten finner att detta ska anses utgöra en kortare tid, varför överklagandet ska bifallas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV 3104/1D).

Raimo Gustavsson
rådman

I avgörandet har deltagit nämndemännen

Kundcenter 0771-524 524

Datum
2014-10-10

Person- och diarienummer
[redacted]
042752-2014

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING
Domare 2:9

INKOM: 2014-12-11
MÅLNR: 8667-14
AKTBIL: 2

Avsikten är emellertid inte att personlig assistans ska ersätta den omvårdnad som sjukvårdshuvudmannen är skyldig att ge. Av författningskommentaren till bestämmelsen framgår dessutom att tanken med bestämmelsen främst är att assistansersättning ska kunna betalas ut under ett kort inledande skede vid akut intagning på sjukhus även om sjukhusvistelsen förväntas bli långvarig. Försäkringskassan har tolkat detta att som kortare tid för vård på sjukhus bör räknas en tid på högst fyra veckor.

I samband med utredningen av rätten till assistansersättning ska Försäkringskassan alltid utreda om den enskilde har särskilda skäl för att få assistansersättning i samband med kortare sjukhusvistelser. Försäkringskassans ställningstagande ska framgå av beslutet om assistansersättning. Den assistansberättigade kan även själv begära assistansersättning vid sjukhusvistelse. Begäran kan göras på olika sätt, till exempel genom ett telefonsamtal eller skriftligt, exempelvis på räkningen. Om det i grundbeslutet inte framgår att den assistansberättigade har särskilda skäl för att få assistansersättning vid sjukhusvistelse måste ett separat beslut fattas.

Försäkringskassan har vid sin omprövning beaktat vad du framfört, tagit del av befintligt underlag och gjort en ny prövning av din rätt till ytterligare assistansersättning för juni 2014.

Enligt journalanteckning från 7 mars 2007 framgår att det finns särskilda skäl för att du ska beviljas assistansersättning vid sjukhusvistelse. I senare beslut från Försäkringskassan framkommer inte något ställningstagande avseende särskilda skäl varför det fortfarande får anses gälla.

Du har i räkningar för maj och juni 2014 uppgett att du vårdats på sjukhus mellan 17 maj och 25 juni 2014. För in- och utskrivningsdag har man alltid rätt till assistansersättning. Eftersom du bara kan få assistansersättning för högst fyra veckor kan du bara få assistansersättning från och med den 18 maj till och med den 14 juni 2014 och sedan från och med den 25 juni 2014 (utskrivningsdagen) För perioden 15-24 juni 2014 har redovisats 247,25 assistanstimmar. Totalt för juni 2014 har 810 timmar redovisats. 810 – 247 = 563.

Försäkringskassan finner vid sin omprövning att du, med anledning av din sjukhusvistelse, inte kan få assistansersättning för 810 timmar utan endast har rätt till assistansersättning för 563 timmar under juni 2014.

Beslutet fattat 18 augusti 2014 ändras således inte.

3.7.5

Försäkringskassan

Kundcenter 0771-524 524

Datum
2014-10-10

Person- och diarienummer
[redacted]
042752-2014

[redacted]

Avser [redacted]

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING
2014 -12- 11
Mål nr 8667-14
E 2 Aktbil 2

Omprövning av beslut om assistansersättning

Beslut

Försäkringskassan ändrar inte beslutet som fattades den 18 augusti 2014.

Beskrivning av ärendet

Försäkringskassan beslutade den 18 augusti 2014 att du inte får assistansersättning för 247 timmar under juni månad 2014. Men du få assistansersättning för 563 timmar under samma månad. Anledningen till beslutet var att man endast kan få assistans vid sjukhusvistelse under en kortare tid, högst fyra veckor.

Din gode man har begärt omprövning av beslutet och anger följande skäl till att beslutet ska ändras.

Du är beviljad assistansersättning på grund av dina stora funktionsnedsättningar. Dina svårigheter har dessutom ökat i omfattning de senaste åren. Du har haft 14 lunginflammationer på drygt 1 ½ år och fick i samband med en operation ytterligare en som resulterade i att du sövdes ner. Du var kraftigt nedsatt och man bestämde att du skulle få en trach för att lättare kunna suga rent. Både assistenter och personal inom sjuk- och hemvården fick utbilda sig för att kunna handskas med detta. Efter uppvaknandet hade du både kramper och stora omvårdnadsbehov då du inte med ljud kunde förmedla dig med omgivningen utan behövde en assistent som satt hos dig hela tiden. Att inte ha din assistent till hands under denna tid skulle ha lett till stort lidande. Du har haft assistans i hela ditt vuxna liv och att undanhålla den i perioder där du behöver det extra mycket kan inte vara förenligt med vår lagstiftning och mänskliga rättigheter.

Försäkringskassans motivering

Enligt huvudregeln kan man inte få assistansersättning när man vårdas på sjukhus. Man kan dock få assistansersättning vid en kortare sjukhusvistelse om det finns särskilda skäl.

Enligt förarbetena bör den personliga assistenten följa med och bistå den assistansberättigade vid kortare sjukhusvistelser om det finns särskilda skäl. Detta kan till exempel gälla vid akut intagning på sjukhus när den enskildes funktionsnedsättning gör det särskilt angeläget för den personliga assistenten att finnas till hands.

Kundcenter 0771-524 524

Datum
2014-10-10

Person- och diarienummer
[redacted]
042752-2014

Bestämmelser som beslutet grundas på

Det här beslutet är grundat på 106 kap. 25 § och 113 kap. 7 § socialförsäkringsbalken.

Du hittar bestämmelserna på forsakringskassan.se. Klicka på *Om Försäkringskassan* och sedan på *Lagar och regler*.

Du kan överklaga beslutet om du tycker att det är fel. Du hittar mer information om det i slutet av det här brevet.

Försäkringskassan

Maritha Bergström

Du kan överklaga beslutet

Om du tycker att det här beslutet är fel kan du överklaga det hos förvaltningsrätten. I så fall ska du lämna eller skicka ett brev till Försäkringskassan. Brevet måste komma in inom två månader från den dag som du har tagit del av beslutet. Försäkringskassan skickar sedan brevet till förvaltningsrätten.

Brevet ska innehålla följande uppgifter:

- Vilket beslut du vill överklaga
- Hur och varför du vill att beslutet ska ändras
- Ditt namn, personnummer, adress och telefonnummer

Om du anlitar ombud vill förvaltningsrätten att du anger ombudets namn, adress och telefonnummer.

Överklagandet skickas till Försäkringskassan, Omprövningsenheten, 405 12 Göteborg.

Har du frågor?

Du är välkommen att ringa till vårt kundcenter på 0771-524 524 om du har frågor om ditt ärende.

SVERIGES DOMSTOLAR

Bilaga

HUR MAN ÖVERKLAGAR – PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping. **Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

Överklagandet ska ha kommit in till förvaltningsrätten **inom två månader** från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagandet för offentlig part räknas emellertid från den dag beslutet meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

Sista dagen för överklagande är i regel den dag som genom sitt tal i månaden motsvarar den dag Ni fick del av beslutet. Om Ni fick del av förvaltningsrättens beslut t.ex. den 30 juni måste skrivelsen med överklagande ha kommit in senast den 30 augusti. Om Ni fick del av beslutet en dag med ett tal i månaden som inte finns i slutmånaden löper tiden i stället ut på slutmånadens sista dag. Om Ni fick del av beslutet t.ex. den 31 juli måste skrivelsen med överklagande ha kommit in senast den 30 september.

Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

DV 3104/1 D • 2013-06 • Producerat av Domstolsverket

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten.*

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom två månader* från den dag då klaganden fick del av beslutet. Tiden för överklagande för det allmänna räknas dock från den dag beslutet meddelades.

För en enskild klagande är sista dagen för överklagande två månader från den dag då han/hon fick del av kammarrättens beslut. Om klaganden fick del av kammarrättens beslut t.ex. den 30 juni måste skrivelsen med överklagande ha kommit in senast den 30 augusti. Om klaganden fick del av beslutet t.ex. den 31 juli, som inte har någon motsvarighet två månader senare, löper tiden i stället ut på slutmånadens sista dag, dvs. i det här exemplet den 30 september. Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar, jul- eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges.Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.