

**KLAGANDE**

Socialnämnden i Motala kommun
591 86 Motala

MOTPART

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Ombud:

[REDACTED]
[REDACTED]

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten i Linköpings dom den 1 juli 2015 i mål nr 7770-14, se bilaga A

SAKEN

Ledsagarservice enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten upphäver förvaltningsrättens dom och fastställer Socialnämnden i Motala kommuns beslut.

YRKANDEN M.M.

Socialnämnden i Motala kommun yrkar att förvaltningsrättens dom ska upphävas och anför i huvudsak följande. Socialnämnden avslutade den 25 juni 2013 [REDACTED] pågående insats biträde av kontaktperson. Förvaltningsrätten avslag hans överklagande i dom den 27 januari 2014. Efter överklagande biföll kammarrätten [REDACTED] överklagande och beviljade honom fortsatt insats biträde av kontaktperson två gånger per vecka à tre timmar. Under handläggningstiden av det målet ansökte [REDACTED] [REDACTED] istället om insatsen ledsagarservice. Socialnämnden avslag den ansökan. Efter överklagande biföll förvaltningsrätten dock hans ansökan. Socialnämnden anser att [REDACTED] behov av social samvaro och möjligheter att delta i idrottsevenemang är tillgodosedda genom insatsen biträde av kontaktperson som kammarrätten har beviljat.

[REDACTED] har inte svarat i målet.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten har i dom den 18 februari 2015, mål nr 360-14, upphävt förvaltningsrättens dom och socialnämndens beslut om indragning av insatsen biträde av kontaktperson. [REDACTED] nu aktuella ansökan om ledsagarservice avser att tillgodose samma behov som insatsen biträde av kontaktperson gjort tidigare.

[REDACTED] behov av social samvaro och möjligheter att delta i idrottsevenemang är enligt kammarrättens mening tillgodosett genom insatserna gruppbostad, daglig verksamhet och biträde av kontaktperson. Överklagandet ska därför bifallas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 1).

Kammarrättsrådet Bodil Stelzer (ordförande), kammarrättsrådet
Anna Flyme Ahlstrand (referent) och tf. kammarrättsassessorn
Hanna Shev har deltagit i avgörandet.

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING****DOM**
2015-07-01
Meddelad i
LinköpingMål nr
7770-14**KLAGANDE**[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]Ombud: [REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]**MOTPART**Socialnämnden i Motala kommun
591 86 Motala**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Socialnämnden i Motala kommuns beslut den 22 oktober 2014

SAKEN

Ledsagarservice enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten bifaller överklagandet på så sätt att [REDACTED] an-
ses berättigad till ledsagarservice.

Målet visas åter till nämnden för handläggning avseende omfattningen av
ovan bestämd insats.

Dok.Id 214605

Postadress Box 406 581 04 Linköping	Besöksadress Brigadgatan 3	Telefon 013-25 11 00 E-post: forvaltningsrattenilinkoping@dom.se	Telefax 013-25 11 40	Expeditionstid måndag – fredag 08:00-16:00
--	--------------------------------------	---	--------------------------------	---

BAKGRUND, YRKANDEN M.M.

Socialnämnden i Motala kommun (nämnden) beslutade den 22 oktober 2014 att avslå [REDACTED] begäran om ledsagarservice med fyra timmar per vecka. Nämnden anförde bl.a. följande. [REDACTED] har en utvecklingsstörning och ingår därmed i personkretsen 1 § 1 LSS. Han bor i en gruppbostad och deltar i dagliga aktiviteter med boendet samt har sociala kontakter med sina föräldrar, övriga boenden i gruppboستaden och de personer han träffar på sin dagliga verksamhet. I boendet ska uppmärksammas de enskildas behov och önskemål vilket innebär att fritidsaktiviteter inte alltid ska vidtas i grupp. Utifrån rådande situation kan [REDACTED] inte betraktas som isolerad. Hans behov av social gemenskap bedöms således enligt 7 § LSS tillgodoses på annat sätt.

[REDACTED] yrkar att han ska beviljas ledsagarservice och anför bl.a. följande. Han har svårt att uppskatta aktiviteter genomförda i grupp och blir orolig av stökiga situationer med andra boenden. Han har ett stort intresse av fotboll och hockey och uppskattar att få umgås med en person på tu man hand. Under hela våren och sommaren har han efterfrågat att få gå på MAIF:s hemmamatcher i fotboll. P.g.a. personalbrist samt då det inte finns någon annan boende som delar hans intresse har han emellertid inte fått gå på en enda match. Istället får han ringa hem till sina föräldrar och efterfråga resultat eller be någon annan att läsa om matchen i tidningen dagen efter. Till överklagandet finns bifogat: utdrag ur Socialstyrelsens skrift kring ledsagarservice, läkarintyg utfärdat av [REDACTED] den 28 oktober 2014 och intyg utfärdat av kurator [REDACTED] den 15 oktober 2013.

Nämnden bestrider bifall till överklagandet och anför bl.a. följande. [REDACTED] bor i en bostad med särskild service i form av gruppbostad och har daglig verksamhet. Han deltar i boendets gemensamma aktiviteter och

har sociala kontakter med övriga på boendet, på sin dagliga verksamhet samt med sin familj. Han kan således inte bedömas som socialt isolerad. I insatsen bostad med särskild service för vuxna ingår fritidsverksamhet och kulturella aktiviteter. Hjälpmått att delta i fritidaktiviteter ska i första hand tillgodoses genom boendet. Det ska således inte behövas någon annan insats enligt LSS i detta fall.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Rättslig reglering m.m.

I 7 § LSS föreskrivs att den som tillhör den personkrets som omfattas av lagen har rätt till insatser i form av särskild service enligt 9 § om han behöver sådan hjälp för sin livsföring och om hans behov inte kan tillgodoses på annat sätt. Den enskilde skall genom insatserna tillförsäkras goda levnadsvillkor.

Av 9 § 3 LSS framgår att insats för särskilt stöd och service kan ges i form av ledsagarservice.

Enligt lagens förarbeten (prop. 1992/93:159 s. 178) är ledsagarservice en betydelsefull verksamhet som kan underlätta för personer med omfattande funktionshinder att delta i samhällslivet. Servicen lämnas som ett led i strävandena att underlätta för den enskilde att ha kontakt med andra. Avsikten är att den enskilde skall få hjälp att komma ut bland andra människor, exempelvis ledsagning för att besöka vänner, delta i kulturlivet eller för att bara promenera. Servicen syftar till att bryta den isolering som ofta blir följden av ett omfattande funktionshinder.

Av Högsta förvaltningsdomstolens avgörande i RÅ 1995 ref. 47 framgår bl.a. följande. I insatsen bostad med särskild service för vuxna enligt 9 § 9

LSS ingår också fritidsverksamhet och kulturella aktiviteter. Den enskildes behov av hjälp härmed bör därför normalt och i första hand tillgodoses inom ramen för gruppboendet. Särskilt för aktiviteter utanför gruppboendet kan det emellertid föreligga ett behov av ledsagarservice som svårigen kan tillgodoses av den personal som behövs för den dagliga verksamheten i anslutning till ett gruppboende. I sådana fall anses boende i gruppboendestad inte utgöra hinder mot att också ledsagarservice enligt 9 § 3 LSS beviljas i sådan omfattning att den enskildes samlade behov av personliga stödinsatser tillgodoses i skälig utsträckning.

Förvaltningsrättens bedömning

Det är i målet ostridigt att [REDACTED] tillhör personkretsen i 1 § 1 LSS. Frågan i målet är huruvida han ska beviljas ledsagarservice eller om hans behov är tillgodosedda genom hans boende i sådan gruppboendestad som avses i 9 § 9 LSS.

Av nämndens utredning framgår bl.a. följande. [REDACTED] besöker med sitt gruppboende restauranger och går och bowlar. Han deltar även i daglig verksamhet och tillbringar där tid i trädgården, spelar spel och badar på Motala lasarett tillsammans med en personal. Han har ett stort intresse av fotboll och hockey och tittar mycket på sport på tv. Han brukar ringa hem och be föräldrarna läsa sportsidorna för att hålla sig uppdaterad. Personal på boendet har uppgivit att de olika aktiviteter som [REDACTED] utför tillsammans med boendet inte alltid är av intresse för honom men att han trots det följer med. Personalen är medveten om att [REDACTED] har andra intressen och önskemål och att dessa inte alltid kan tillgodoses på boendet eftersom han är ensam om dessa intressen och personalen inte har utrymme att gå ensam med bara honom. Personalen har vidare uppmärksammat att de gruppaktiviteter tillsammans med boendet som medför stökiga situationer är mycket påfrestande för [REDACTED]

Främst med beaktande av att [REDACTED] enligt uppgift har ett mycket stort intresse av sport bedömer förvaltningsrätten att han, för att uppnå goda levnadsvillkor, bör ges möjlighet att emellanåt kunna delta i olika sportevenemang. Av framkomna omständigheter i målet, däribland vad personal vid [REDACTED] boende uppgett, framgår att [REDACTED] önskemål därom inte kan tillgodoses genom redan beviljade insatser. Enligt rättens mening är [REDACTED] på grund härav i behov av ledsagarservice i skäligen omfattning för att kunna delta i den typ av fritidsverksamhet som han önskar. Överklagandet ska vid en sådan bedömning bifallas och målet återförvisas till nämnden för utredning avseende omfattningen av den ledsagarservice som [REDACTED] är i behov av.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 1 (3109/1D)

Tomas Kjellgren

I avgörandet har även nämndemännen Lindhia Petersson, Carin Palm och Hervor Wallentin deltagit. Föredragande har varit Louise Danielsson.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nå för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.

HUR MAN ÖVERKLAGAR

Den som vill överklaga kammarrättens avgörande ska skriva till Högsta förvaltningsdomstolen. Skrivelsen ställs alltså till Högsta förvaltningsdomstolen *men ska skickas eller lämnas till kammarrätten*.

Överklagandet ska ha kommit in till kammarrätten *inom tre veckor* från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Tiden för överklagande för det allmänna räknas dock från den dag beslutet meddelades.

Om sista dagen för överklagande infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommar-, jul- eller nyårsafton, räcker det att skrivelsen kommer in nästa vardag.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i Högsta förvaltningsdomstolen krävs att *prövningstillstånd* meddelas. Högsta förvaltningsdomstolen lämnar prövningstillstånd om det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas eller om det finns synnerliga skäl till sådan prövning, såsom att det finns grund för resning eller att målets utgång i kammarrätten uppenbarligen beror på grovt förbiseende eller grovt misstag.

Om prövningstillstånd inte meddelas står kammarrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till Högsta förvaltningsdomstolen varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla följande uppgifter;

1. den klagandes namn, person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Dessutom ska adress och telefonnummer till arbetsplatsen och eventuell annan plats där klaganden kan nås för delgivning lämnas om dessa uppgifter inte tidigare uppgetts i målet. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras är det viktigt att anmälan snarast görs till Högsta förvaltningsdomstolen
2. det beslut som överklagas med uppgift om kammarrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet
3. de skäl som klaganden vill åberopa för sin begäran om att få prövningstillstånd
4. den ändring av kammarrättens beslut som klaganden vill få till stånd och skälen för detta
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.