



KLAGANDE

Nämnden för personer med funktionsnedsättning i Västerås stad

MOTPART

[REDACTED]

God man: [REDACTED]

ÖVERKLAGAT AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten i Uppsalas dom den 17 juli 2019 i mål nr 4463-19, se bilaga A

SAKEN

Stöd och service till vissa funktionshindrade

KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Kammarrätten bifaller överklagandet och upphäver förvaltningsrättens dom i den del som avser rätt till insatsen ledsagarservice vid lägvistelse den 1–2 augusti 2019 och fastställer Nämnden för personer med funktionsnedsättning i Västerås stads beslut den 24 juni 2019 i den delen.

YRKANDEN M.M.

Nämnden för personer med funktionsnedsättning i Västerås stad yrkar att kammarrätten upphäver förvaltningsrättens dom och fastställer nämndens beslut den 24 juni 2019 att avslå ansökan om ledsagarservice. Nämnden för fram bl.a. följande. [REDACTED] är inte socialt isolerad. Hon är beviljad insatserna daglig verksamhet och bostad med särskild service. Hon har fritidsintressen i form av ridning och simning. Hon deltar även i en grupp som sysslar med dans, sång och sketcher. Därigenom träffar hon andra personer som hon har ett utbyte av. Hon är med på dansevent två gånger per år och läser språk under terminerna. Hon har vänner som hon umgås med på sociala medier och en pojkvän som hon träffar ofta. Personal på boendet stöttar henne året runt så att hon kommer ut på aktiviteter och kan vistas i sammanhang utanför boendet. Hennes behov av miljöombyte och enklare aktiviteter får anses tillgodosett. Hon behöver inte delta i det aktuella ridlägret för att tillförsäkras goda levnadsvillkor.

[REDACTED] anser att överklagandet ska avslås och för fram bl.a. följande. Förvaltningsrättens beskrivning speglar väl hennes behov och situation. Utan ledsagning är hon helt hänvisad till sina föräldrars goda vilja för att kunna delta i ridlägret.

SKÄLEN FÖR KAMMARRÄTTENS AVGÖRANDE

Personer som omfattas av personkretsen i 1 § lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, har rätt till bl.a. insatsen ledsagarservice, om de behöver sådan hjälp i sin livsföring och om deras behov inte tillgodoses på annat sätt. Den enskilde ska genom insatserna tillförsäkras goda levnadsvillkor (7 och 9 §§ LSS).

I förarbetena till 9 § LSS anges bl.a. att ledsagarservice lämnas som ett led i strävandena att underlätta för den enskilde att ha kontakter med andra.

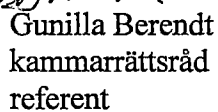
Avsikten är att den enskilde ska få hjälp med att komma ut bland andra människor, exempelvis ledsagning för besök hos vänner eller vid deltagande i kulturlivet. Ledsagarservicen syftar till att bryta den isolering som ofta blir följden av ett omfattande funktionshinder (prop. 1992/93:159 s. 178).

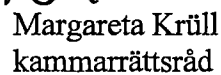
Högsta förvaltningsdomstolen har uttalat att insatsen ledsagarservice tar sikte på en tämligen begränsad insats, avsedd att ge funktionshindrade som inte uppfyller förutsättningarna för personlig assistans ökade möjligheter att genomföra enklare aktiviteter och bryta social isolering. Omfattande insatser i assistansliknande former kan alltså inte anses ligga inom ramen för vad en kommun kan förpliktas att svara för som ledsagarservice enligt 9 § 3 LSS (HFD 2011 ref. 8).


██████████ har ansökt om ledsagarservice i en omfattning om 14 timmar för att delta vid ett två dagar långt ridläger. Av utredningen i målet framkommer att ██████████ deltar i flera olika kultur- och idrottsaktiviteter och att hon har ett socialt nätverk. Kammarrätten bedömer att hon inte är socialt isolerad. Den aktivitet som hennes ansökan om ledsagarservice avser är omfattande och kan inte anses vara av enklare slag. Mot bakgrund av detta är hon tillförsäkrad goda levnadsvillkor även utan den sökta insatsen. Överklagandet ska därför bifallas på så sätt att förvaltningsrättens dom ska upphävas i den del som avser rätt till insatsen ledsagarservice vid lägervistelse den 1–2 augusti 2019 och nämndens beslut den 24 juni 2019 i den delen ska fastställas.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga B (formulär 1).


Gabriella Loman
kammarrättsråd
ordförande


Gunilla Berendt
kammarrättsråd
referent


Margareta Krüll
kammarrättsråd


Hanna Pettersson
föredragande jurist



Enhet 1

KLAGANDE

[REDACTED]

God man: [REDACTED]

[REDACTED]

MOTPART

Nämnden för personer med funktionsnedsättning i Västerås kommun
721 87 Västerås

ÖVERKLAGAT BESLUT

Nämnden för personer med funktionsnedsättning i Västerås kommuns beslut
den 24 juni 2019

SAKEN

Ledsagarservice enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa
funktionshindrade (LSS)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten avskriver målet i den delen det avser den 8 och 9 juli
2019.

Förvaltningsrätten bifaller överklagandet i övrigt och förklarar att [REDACTED]
[REDACTED] har rätt till insatsen ledsagarservice vid lägvistelse den 1 och 2
augusti 2019.

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Nämnden för personer med funktionsnedsättning i Västerås kommun (nämnden) beslutade den 24 juni 2019 att avslå [REDACTED] ansökan om ledsagarservice enligt 9 § 3 LSS. Som skäl för beslutet angavs i huvudsak följande. [REDACTED] är inte socialt isolerad och hon tillförsäkras goda levnadsvillkor utan insatsen ledsagarservice.

[REDACTED] yrkar att hon ska beviljas ledsagarservice under Hälsoveckan den 8 och 9 juli 2019 samt under Klara ridläger den 1 och 2 juli 2019 (av vad som framkommer i övrigt i målet torde det vara den 1 och 2 augusti 2019, förvaltningsrättens anmärkning). Hon yrkar även att förvaltningsrätten interimistiskt ska besluta att hon har rätt till ledsagarservice.

Nämnden anser att överklagandet ska avslås.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Eftersom förvaltningsrätten tar upp målet till slutligt avgörande förfaller [REDACTED] yrkande om interimistiskt beslut.

[REDACTED] har den 11 juli 2019 inkommit till nämnden med överklagande gällande ledsagarservice vid en resa den 8 och 9 juli 2019. Överklagandet kom sedan till förvaltningsrätten den 16 juli 2019. Tiden för insatsen hade således redan passerat när överklagandet kom in till nämnden. Enligt praxis så ska en fråga som har förlorat sin aktualitet skrivas av (jfr Kamrättens i Sundsvalls dom den 22 oktober 2013 i mål nr 1823-13). Förvaltningsrätten ska därför avskriva målet i den delen från vidare handläggning.

Av 7 § LSS framgår att personer som anges i 1 § LSS har rätt till insatser i

form av särskilt stöd och särskild service enligt 9 § 1–9, om de behöver sådan hjälp i sin livsföring och om deras behov inte tillgodoses på annat sätt. Enligt lagrummet ska den enskilde genom insatserna tillförsäkras goda levnadsvillkor.

En insats för särskilt stöd och särskild service är enligt 9 § 3 LSS ledsagar-service. Enligt förarbetena är syftet med insatsen ledsagarservice att bryta social isolering genom att den enskilde får hjälp med att komma ut bland andra människor, t.ex. för besök hos vänner eller deltagande i kulturliv. Vid bedömningen av om en person har behov av en insats enligt LSS måste en jämförelse göras med den livsföring som kan anses normal för en person i samma ålder (prop. 1992/93:159 s. 172 och 178).

I 5 § LSS anges att verksamhet enligt lagen ska främja jämlikhet i levnadsvillkor och full delaktighet i samhällslivet för de personer som omfattas av lagen. Målet ska vara att den enskilde får möjlighet att leva som andra.


Det är ostridigt att [REDACTED] tillhör personkretsen i 1 § LSS. Frågan i målet är om hon har behov av sökt insats för att tillförsäkras goda levnadsvillkor.

[REDACTED] är sedan tidigare beviljad insatserna servicebostad och daglig verksamhet. Den dagliga verksamheten är dock stängd en period under sommaren och hon har därutöver tagit en vecka extra semester under augusti. Hon umgås med vänner via sociala medier och med sin pojkvän. Hon rider varannan vecka, simmar varannan vecka och studerar engelska två gånger per vecka. Övriga sociala aktiviteter har för närvarande uppehåll. Av utredningen i målet framgår att personal från boendet har möjlighet att följa med [REDACTED] på Diggiloo den 24 augusti 2019.

Nämnden har som grund för sitt beslut anfört att [REDACTED] behov tillgodoses på annat sätt genom att hon genomför regelbundna aktiviteter, deltar i kulturlivet, har ett socialt nätverk och träffar människor genom sin dagliga sysselsättning. De insatser som nämnden hänvisat till kan dock enligt förvaltningsrättens mening inte anses tillgodose behov såsom miljöombyte och möjlighet att knyta nya kontakter, vilket får anses normalt för en person i hennes ålder. Förvaltningsrätten bedömer att [REDACTED] är i behov av ledsagarservice under ridläger den 1 och 2 augusti 2019 för att tillförsäkras goda levnadsvillkor. Överklagandet ska därför bifallas.

Det ankommer på nämnden att besluta om insatsens närmare utformning.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (FR-03)


Susanna Pohl Söderman
rådman

Nämndemännen Birgitta Bjuhr, Dick Jansson och Ragnhild Asp Ekström har deltagit i avgörandet.

Målet har beretts av föredragande jurist Caroline Krantz.